



## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

28 de junio de 2021

Lcdo. Edison Avilés Deliz  
Presidente  
Negociado de Energía de Puerto Rico  
Junta Reglamentadora de Servicio Público

### **RE: ADOPCIÓN DE REGLAMENTO SOBRE EFICIENCIA ENERGÉTICA Y RESPUESTA A LA DEMANDA**

Estimado señor presidente Avilés:

Primeramente, reciba un cordial saludo usted y los demás miembros del Negociado de Energía de Puerto Rico de la Junta Reglamentadora de Servicio Público (en adelante, Negociado). La *“Ley de Transformación y ALIVIO Energético”*, Ley Núm. 57-2014, según enmendada, creó la Oficina Independiente de Protección al Consumidor (en adelante, OIPC), para educar, orientar, asistir y representar a los clientes de los servicios bajo la jurisdicción de la Junta Reglamentadora de Servicio Público.<sup>1</sup> De igual forma, establece que la OIPC será defensora y portavoz de los intereses de los consumidores en todos los asuntos que estén ante la consideración del Negociado. Además, la OIPC tiene el deber de revisar y someter comentarios sobre cualquier legislación o reglamentación propuesta que afecte a los clientes del servicio eléctrico, de telecomunicaciones y de transporte.<sup>2</sup>

El 22 de abril de 2021, el Negociado emitió una Resolución publicando la reglamentación propuesta sobre Eficiencia Energética.<sup>3</sup> El 7 de mayo de 2021, el foro emitió una Resolución concediéndole al público en general hasta el 7 de junio de 2021, para someter sus comentarios sobre dicha reglamentación. Así las cosas, el 3 de junio de 2021, extendió la fecha antes indicada hasta el 28 de junio de 2021.

A esos fines, la OIPC tiene a su bien realizar ciertas recomendaciones dirigidas a que el Reglamento sobre Eficiencia Energética que finalmente sea adoptado,

<sup>1</sup> Ley Núm. 57-2014, Sección 6.40 (a).

<sup>2</sup> Ley Núm. 57-2014, Sección 6.42 (c) y (m).

<sup>3</sup> Resolution, In Re: Regulation for Energy Efficiency, Case No. NEPR-MI-2021-0005.





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

cumpla con la política pública establecida en la Ley de Transformación y ALIVIO Energético, *supra*.

### INTRODUCCIÓN:

La Ley de Política Pública Energética, Ley Núm. 17-2019, establece como política pública del Gobierno de Puerto Rico desarrollar un modelo de sistema eléctrico en el que se maximice el aprovechamiento de los recursos energéticos disponibles y se empodere al consumidor a que forme parte de la cartera de recursos energéticos mediante la adopción de estrategias de eficiencia energética, respuesta a la demanda, la instalación de generadores distribuidos, entre otras;<sup>4</sup> promover esfuerzos educativos para concientizar a la ciudadanía y los clientes de servicio eléctrico sobre estrategias de eficiencia energética, reducción de consumo, generación distribuida y otras herramientas disponibles para empoderar al consumidor y lograr que este tome mayor control sobre sus hábitos de consumo energético;<sup>5</sup> y, establecer programas y estrategias de respuesta o manejo de demanda y de eficiencia energética que contemplen metas a corto, mediano y largo plazo e incentiven a los clientes a consumir de manera eficiente con un enfoque que resulte en una reducción de costos, reducción en el consumo eléctrico, mayor estabilidad y confiabilidad.<sup>6</sup>

Esta política pública tiene como misión alcanzar, como uno de sus objetivos iniciales, promover la más rápida y efectiva reconstrucción, modernización y actualización del sistema de transmisión y distribución de la red para desarrollar un sistema robusto, flexible que pueda integrar nuevas tecnologías, generación distribuida, fuentes de energía renovable, mecanismos de eficiencia energética y provea a los consumidores alternativas en el sector energético maximizando los recursos estatales y federales disponibles;<sup>7</sup> así como, programas de respuesta a la demanda y eficiencia energética con un calendario definido e incentivos para viabilizar los programas a corto, mediano y largo plazo enfocándose en los beneficios que tales programas proveen a los consumidores y al sistema eléctrico.<sup>8</sup>

De otra parte, la Ley de Transformación y ALIVIO Energético, *supra*, dispone que el Negociado de Energía deberá asegurarse que Puerto Rico alcance una meta de

<sup>4</sup> "Ley de Política Pública Energética, Ley Núm. 17-2019, Artículo 1.5, Inciso 2 (e).

<sup>5</sup> "Ley de Política Pública Energética, Ley Núm. 17-2019, Artículo 1.5, Inciso 4 (b).

<sup>6</sup> "Ley de Política Pública Energética, Ley Núm. 17-2019, Artículo 1.5, Inciso 5 (f).

<sup>7</sup> "Ley de Política Pública Energética, Ley Núm. 17-2019, Artículo 1.6, Inciso 1.

<sup>8</sup> "Ley de Política Pública Energética, Ley Núm. 17-2019, Artículo 1.6, Inciso 10.





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

treinta por ciento (30%) de eficiencia energética para el 2040.<sup>9</sup> Ante esta situación, resulta vital que la reglamentación adoptada viabilice y garantice que se cumpla con esta política pública y con los objetivos establecidos. A los fines de contribuir con el desarrollo de esta reglamentación, la OIPC somete los siguientes comentarios y/o recomendaciones.

### RECOMENDACIONES Y/O COMENTARIOS

#### I. Artículo 1, Sección 1.04:

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 1, Sección 1.04, lo siguiente:

*"ARTICLE 1. GENERAL PROVISIONS*

*(...)*

*Section 1.04 Applicability*

*This Regulation shall apply to:*

*A) PREPA and any successor entity responsible for delivering transmission and/or distribution service to customers;*

*B) The Public Energy Policy Program within Department of Economic Development and Commerce; and*

*C) Vendors that PREPA may employ for implementing energy efficiency programs."*

Es nuestra recomendación que se modifique el lenguaje del inciso B para que lea como sigue:

*"A) ...*

<sup>9</sup> "Ley de Transformación y ALIVIO Energético, Ley Núm. 57-2014, según enmendada, Artículo 6.29B.





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

*B) The Public Energy Policy Program within Department of Economic Development and Commerce and any other government agency with an energy related program; and*

*C) ..."*

De esta forma, ampliamos las posibilidades de participación de otras agencias gubernamentales en el programa de eficiencia energética.

### II. Artículo 1, Sección 1.09:

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 1, Sección 1.09, sobre Definiciones lo siguiente:

#### "ARTICLE 1. GENERAL PROVISIONS

(...)

#### *Section 1.09 Definitions*

A) ...

*B) For the purposes of this Regulation, the following terms will have the meaning established below, unless the context of the content of any provision indicates something else:*

1) ...

(...)

*5) "Competitive Electric Power Service Company" refers to any Electric Power Service Company other than PREPA that provides or seeks to provide Generation Service to Wheeling Customers and that has been certified by the Energy Bureau."*

Es nuestra recomendación que, dicha definición sea reemplazada por la definición de "Resale Electric Supplier" utilizada por este Negociado en su propuesta de reglamentación de trasbordo de energía, por tratarse, a nuestro





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

entender, de una definición más completa para este tipo de compañía que provee el mismo servicio.

### **III. Artículo 3, Sección 3.01:**

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 3, Sección 3.04, lo siguiente:

*"ARTICLE 3. ENERGY EFFICIENCY PROGRAMS, PLANS AND BUDGETS*

*(...)*

#### *Section 3.04 Quick Start Programs*

*A) To expedite the use of cost-effective EE to lower electric system costs and maintain safe and reliable service, following the effective date of these regulations, PREPA may propose pilot or quick start EE programs to the Energy Bureau before it files its first Three-Year EE Plan, and the Energy Bureau may approve, reject, or modify these proposed pilot or quick start programs.*

*B) Savings achieved by these pilot or quick start program shall be counted toward PREPA's performance metrics for its first Three-Year Program Implementation Period."*

Es nuestra recomendación que se modifique el lenguaje del inciso A para que lea como sigue:

*A) To expedite the use of cost-effective EE to lower electric system costs and maintain safe and reliable service, following the effective date of these regulations, PREPA may propose by itself or in alliance with stakeholders or government agencies a pilot or quick start EE programs to the Energy Bureau before it files its first Three-Year EE Plan, and the Energy Bureau may approve, reject, or modify these proposed pilot or quick start programs.*

### **IV. Artículo 3, Sección 3.06, Inciso C y C (3):**

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 3, Sección 3.06, lo siguiente:

*"ARTICLE 3. ENERGY EFFICIENCY PROGRAMS, PLANS AND BUDGETS*





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

(...)

### *Section 3.06 Energy Efficiency Financing*

A) ...

B) ...

C) *PREPA shall work with the Public Energy Policy Program to pursue grants, low-cost loans, loans guarantees, or other financing support for EE from Federal agencies (such as the U.S. Department of Agriculture, U.S. Department of Energy, and the U.S. Department of Housing and Urban Development) as well as from other sources, in the quantities required to support the achievement of the EE targets established in Article 2 of this Regulation and the EE plans approved under Section 3.02 of this Regulation."*

Recomendamos que se modifique el lenguaje del inciso B para que lea como sigue:

"A) ...

B) ...

C) *PREPA shall work with the Public Energy Policy Program **and any other state agencies** to pursue grants, low-cost loans, loans guarantees, or other financing support for EE from Federal agencies (such as the U.S. Department of Agriculture, U.S. Department of Energy, and the U.S. Department of Housing and Urban Development) as well as from other sources, in the quantities required to support the achievement of the EE targets established in Article 2 of this Regulation and the EE plans approved under Section 3.02 of this Regulation."*

A manera de ejemplo, el Departamento de Vivienda, la Administración para el Financiamiento de la Infraestructura y la Universidad de Puerto Rico pudieran ser algunas de las agencias y/o dependencias gubernamentales que sean relevantes en estos procesos.

De otra parte, el inciso C (3) de dicho Artículo, dispone lo siguiente:

"C) ...





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

1. ...

2. ...

3. *PREPA and PEPP shall develop a process to facilitate funding from the revolving loan fund to be used by PREPA for customer energy efficiency, and for repayment via PREPA to the revolving loan fund.*"

Recomendamos que se modifique el lenguaje de este inciso C (3) para que lea como sigue:

*"3. PREPA and PEPP shall develop a process to facilitate funding from the revolving loan fund to be used by PREPA for customer energy efficiency, and for repayment via PREPA, LUMA or its successor customer bill to the revolving loan fund."*

### V. Artículo 3, Sección 3.06, Inciso D (6):

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 3, Sección 3.06, inciso D (6) lo siguiente:

*"ARTICLE 3. ENERGY EFFICIENCY PROGRAMS, PLANS AND BUDGETS*

*(...)*

*Section 3.06 Energy Efficiency Financing*

*"A) ...*

*(...)*

*D) PREPA shall offer customers financing to support the installation of EE measures.*

*1)...*

*(...)*





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

6) PREPA shall evaluate, and offer if possible, financing options that offer commercial and industrial customers the ability to pay over time in equivalent proportion to their realized energy savings."

Recomendamos que se modifique el lenguaje de este inciso D (6) para que lea como sigue:

"6) PREPA shall evaluate, and offer if possible, financing options or third-party performance contracts that offer commercial and industrial customers the ability to pay over time in equivalent proportion to their realized energy savings."

### VI. Artículo 3, Sección 3.08, Inciso 2:

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 3, Sección 3.08, inciso 2, lo siguiente:

"ARTICLE 3. ENERGY EFFICIENCY PROGRAMS, PLANS AND BUDGETS

(...)

#### *Section 3.08 Public Sector Participation*

A) PREPA shall coordinate its activities with those of the Department of Economic Development and Commerce regarding EE in public facilities and with those of the Legislative Assembly regarding its facilities.

1) ...

2) PREPA shall assist with and promote strategy of using Energy Savings Performance Contracts (ESPCs) as the primary option to achieve energy efficiency in buildings under the control of the Judicial branch or any agency, instrumentality, or public corporation of the Executive Branch, under Article 4.1 of Act 57-2014, as amended.

(...)"

Entendemos que lo necesario es integrar a PREPA y a LUMA con el Programa de Política Pública Energética, agencia que ya realiza estas actividades.





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

### **VII. Artículo 4, Sección 4.04, Inciso A:**

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 4, Sección 4.04, inciso A, lo siguiente:

*"ARTICLE 4. COST EFFECTIVENESS*

*(...)*

#### *Section 4.04 Avoided Costs*

*A) Within four (4) months of the effective date of this Regulation, the Energy Bureau or its consultants shall begin a study or other analysis to develop avoided cost estimates to be used for assessing the cost-effectiveness of PREPA's energy efficiency and demand response programs. The Energy Bureau shall develop mechanisms and approaches for the calculation of avoided costs consistent for application to energy efficiency and demand response and to other assessments of the value of the grid resources. The Energy Bureau shall endeavor to use analyses conducted in other contexts to lower the cost of developing avoided costs. The avoided costs shall include all benefits incurred from the reduction in electricity, natural gas, oil, propane, wood, kerosene, water and other resources because of energy efficiency. Avoided costs shall be calculated for each year of the analysis period.*

Entendemos que esta disposición debe incluir el cálculo de costo evitado en el reemplazo de fuentes de energía en aplicaciones en donde la fuente reemplazante resulta más económica por eficiencia y valor ambiental.

### **VIII. Artículo 5, Sección 5.01:**

El borrador del Reglamento dispone en su Artículo 5, Sección 5.01, lo siguiente:

*"ARTICLE 5. REPORTING, EVALUATION, MEASUREMENT AND VERIFICATION*

#### *Section 5.01 Reporting*

*A) Quarterly Public Reports*





## GOBIERNO DE PUERTO RICO

OFICINA INDEPENDIENTE DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR  
JUNTA REGLAMENTADORA DE SERVICIO PÚBLICO

*PREPA shall provide quarterly public reports to the Energy Bureau on implementing the Three-Year EE Plan and the most recent applicable Annual EE Update. These reports shall be filed within thirty (30) days of the end of each quarter. The reports shall describe PREPA's progress in implementing the plan, a summary of the EE resources secured to date measured on the metrics used to evaluate PREPA's performance under its contract, and other such information as the Energy Bureau shall determine and establish under the terms of the contract between PREPA and the Energy Bureau."*

El proceso entre la Autoridad, LUMA o su sucesora y el Negociado de Energía para propósitos de los reportes, evaluación, medida y verificación de la ejecución y los resultados del programa de eficiencia energética debe contar con los recursos necesarios para que no se tome o se combine la reducción de consumo o demanda, que no está atado con el programa de eficiencia energética.

### CONCLUSIÓN:

Agradeciendo, a nombre de los consumidores, las gestiones que está realizando este Honorable Negociado sobre el particular y confiando en que los comentarios antes expuestos sean de gran utilidad para la revisión, análisis y enmiendas de la reglamentación propuesta.

Cordialmente,

Lcda. Hannia B. Rivera Díaz  
Directora