

NEPR

Received:

Feb 21, 2024

6:40 PM

**GOVERNMENT OF PUERTO RICO
PUBLIC SERVICE REGULATORY BOARD
PUERTO RICO ENERGY BUREAU**

**IN RE: REVIEW OF THE PUERTO RICO
ELECTRIC POWER AUTHORITY'S 10-YEAR
INFRASTRUCTURE PLAN – DECEMBER
2020**

CASE NO.: NEPR-MI-2021-0002

MOTION TO CLARIFY THE FEBRUARY 17TH INFORMATIVE MOTION

TO THE PUERTO RICO ENERGY BUREAU:

COMES NOW the Puerto Rico Electric Power Authority ("PREPA"), through its counsel of record, and respectfully submits and prays as follows:

1. On February 17th, 2024, the Puerto Rico Electric Power Authority ("PREPA") filed before the Energy Bureau of the Puerto Rico Public Service Regulatory Board ("Energy Bureau" or "PREB") an *Informative Motion and In Compliance with the February 14th Resolution and Order* (the "Motion"). Through this Motion, PREPA informed that according to the Puerto Rico Public-Private Partnerships Authority ("P3 Authority"), the acquisition of the FEMA temporary units does not constitute a transaction under Act 120-2018. As such, PREPA requested a clarification from the Energy Bureau since the acquisition of the FEMA temporary units does not fall under the purview of the P3 Authority.

2. Further, PREPA requested that the Energy Bureau find that once the FEMA temporary units are acquired, they will be considered part of PREPA's

Legacy Generation Assets.

3. PREPA wishes to clarify that the acquisition of the FEMA temporary units will be performed in accordance with FEMA guidelines and approved scope. On February 1st, 2024, FEMA indicated that the scope of work should include the acquisition of the generation units and associated equipment installed at the Palo Seco and San Juan sites to be utilized temporarily through December 31st, 2025. These FEMA generation units will provide temporary power while the repairs of the generation units are completed. These FEMA generation units will be acquired by purchase or lease for temporary use, as mentioned above.

4. It is important to note that these units will temporarily substitute the generation facilities until repairs are completed, which should occur by the estimated date of December 31st, 2025. As such, and since Genera PR, LLC will operate and maintain the units, they should be considered part of PREPA's Legacy Generation Assets listed in Annex I of the *Puerto Rico Thermal Generation Facilities Operation and Maintenance Agreement*.

5. PREPA hereby reiterates the importance of approving the acquisition of the FEMA temporary units. As FEMA mentioned in its February 1st, 2024, letter, the FEMA temporary units would continue to provide the power required to stabilize the grid while repairs to the generation facilities are completed.¹

¹ The letter from FEMA dated February 1st, 2024, was submitted to the Energy Bureau as Exhibit 1 of the Second Motion in Compliance with the January 19th, 2024, Resolution and Order filed on February 2nd, 2024.

6. The addition of the FEMA temporary generation units, as well as the integration of the new emergency units (Peakers & Blackstart), play an essential role in achieving a safe, reliable, and cost-effective operation of the system by reducing the risk of insufficient generation. Without these resources, the risk to customers would be substantially higher, particularly in the face of a growing load demand on the Island.

7. In order to continue to provide dependable generation capacity resources, the FEMA Temporary Units in San Juan and Palo Seco are essential to avoid vast and frequent load-shedding events. Further, the FEMA Temporary Units are necessary to supply the demand increase above 3,000 MW, to comply with the operational reserve requirements, and to provide continuity and reliability in the electrical service.

8. PREPA recognizes that the Energy Bureau has prioritized PREPA's petition to approve the acquisition of the FEMA temporary units. Likewise, PREPA has complied with the PREB's orders and requests for information. Notwithstanding, if any additional information is needed, it is respectfully submitted that it be requested in an expedited fashion inasmuch as the acquisition process needs to be concluded on or before March 15th, 2024.

WHEREFORE, PREPA respectfully requests the Energy Bureau to take **NOTICE** of the foregoing and **APPROVE** the Scope of Work to transfer ownership of FEMA Temporary Generation Units to PREPA.

RESPECTFULLY SUBMITTED.

In San Juan, Puerto Rico, on the 21st day of February 2024.

CERTIFICATE OF SERVICE: We hereby certify that this document was filed with the Office of the Clerk of the Energy Bureau using its Electronic Filing System at <https://radicacion.energia.pr.gov/login>, which will send notification of such filing to all attorneys of record.

GONZÁLEZ & MARTÍNEZ
1509 López Landrón
Seventh Floor
San Juan, PR 00911-1933
Tel.: (787) 274-7404

s/Alexis G. Rivera-Medina
Alexis G. Rivera-Medina
TSPR No.: 18,747
E-mail: arivera@gmlex.net

U.S. Department of Homeland Security
Federal Emergency Management Agency
West Wing, #50 State Rd PR-165
Buchanah Amelia Industrial Park Sector
Guaynabo, PR 00968-8024



FEMA

February 1st, 2024

MEMORANDUM FOR: David Warrington
Regional Administrator
FEMA Region 2

THROUGH: Jose Baquero Tirado, Esq
Federal Disaster Recovery Coordinator

FROM: Nancy M. Casper
Senior Advisor Puerto Rico Power Stabilization Task Force

SUBJECT: Government of Puerto Rico – Temporary Generator Acquisition

In October 2022, the Power System Stabilization Task Force (PR PSSTF), in coordination with the Commonwealth of Puerto Rico, defined stabilization of the grid as follows: the optimal number of megawatts at peak load should be 2,950 MW with 700 MW in reserve for a total of 3,650 MW with adequate generation capability redundancy and no single point of failure. In early February 2023, PREPA indicated that by the end of March 2023, PREPA would exceed the metric established for stabilization. Based on this information FEMA proceeded with the installation of 350 MW (450 MW when including back-up generators) in temporary, land-based generation to ensure stability through the 2023 Hurricane Season (demobilization to take place in December 2023) via Mission Assignment. FEMA subsequently postponed the demobilization until March 15, 2024, indicating that it would not be able to extend past that date as the immediate threat to life, health and safety caused by Hurricane Fiona had been alleviated. Although FEMA funded the initial installation of these temporary generators via Mission Assignment under Hurricane Fiona, the Mission Assignment ends on March 15, 2024. While the immediate threat caused by Hurricane Fiona no longer exists, as discussed below, the temporary power remains a necessity to enable the completion of the repairs to generation facilities that were damaged by Hurricane Maria.

In a letter dated December 26, 2023, FEMA Administrator Criswell informed the Central Office for Recovery, Reconstruction and Resiliency (COR3) that FEMA has determined PREPA's acquisition of the equipment at two power generation sites at Palo Seco and San Juan is an eligible expense under Hurricane Maria under the Stafford Act Section 406 or Section 428.

I am requesting that FEMA staff proceed with the development and approval of a project under Section 428 of the Stafford Act to fund the acquisition of the temporary power generation equipment installed under Mission Assignment at the Palo Seco and San Juan power generation sites. The scope of work for this project should include the acquisition of the generation units

and associated equipment and materials installed at the Palo Seco and San Juan sites¹ to be utilized temporarily through December 31, 2025, to provide temporary power while the restoration of Hurricane Maria damaged generation units is completed. The temporary units installed at the Palo Seco and San Juan sites would continue to provide the power required to stabilize the grid while repairs to Hurricane Maria damaged generation facilities are completed.

Had the need for this temporary power been contemplated at the time of the development of the FEMA Accelerated Award Strategy (FAASt) project, the cost for the acquisition would have been included in the fixed cost award because it is a cost associated with eligible work under Hurricane Maria. However, the current level of grid instability simply did not exist at the time the FAASt project was developed, and no party involved could have anticipated the need for this additional temporary power; therefore, the scope of work did not include the acquisition of temporary generators.

In 2017, Hurricane Maria caused a varied degree of damage to nine power generation plants in Puerto Rico. In early 2020, the Costa Sur power plant sustained significant earthquake damage. In the fall of 2023, Hurricane Fiona caused additional damage to various generation plants to the extent that the overall power grid was not stable as the system could not generate enough power to meet the average demand while maintaining sufficient reserves to address unforeseen issues.

FEMA awarded the FEMA Accelerated Award Strategy (FAASt) project 136271 on September 23, 2020, approving \$10,510,983,792.00 [\$9,459,885,412.39 (federal share)] under Section 428 of the Stafford Act. Project 136271 did not include the cost associated with the provision of temporary power to stabilize the power grid while repairs were being completed to the Hurricane Maria damaged generation units. At the time that the scope and cost for Project 136271 were developed, neither FEMA nor PREPA could have possibly contemplated that, while taking damaged units fully off-line to enable repair, the power grid would require stabilization through the provision of temporary power.

Concur

Non-Concur

Cc: Anne Bink, Associate Administrator
Office of Response and Recovery

Keith Turi, Deputy Associate Administrator
Operational Coordination Division

¹ The Palo Seco units (175MW, includes 25MW back-up generator) were commissioned on May 29, 2023, and the San Juan units (225MW, includes 25MW back-up generator) were commissioned on September 26, 2023.



GOBIERNO DE PUERTO RICO

AUTORIDAD PARA LAS ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS DE PUERTO RICO

Director Ejecutivo | Lcdo. Fermín Fontanés Gómez | fermin.fontanes@p3.pr.gov

16 de febrero de 2024

POR CORREO ELECTRÓNICO

Josué A. Colón Ortiz, Ing.

Director Ejecutivo

Autoridad de Energía Eléctrica

director_ejecutivo@prepa.com

RE: Transacción Propuesta para la Compra de las Unidades de Generación Temporaria

Estimado Director Ejecutivo:

Hacemos referencia a (i) la Resolución y Orden (la “Resolución de Enero”) del Negociado de Energía de Puerto Rico (el “Negociado”) con fecha del 19 de enero de 2024 mediante la cual el Negociado determinó que la compra (la “Transacción Propuesta”) por parte de la Autoridad de Energía Eléctrica de Puerto Rico (la “AEE”) de las unidades de generación temporal instaladas (las “Unidades de Generación Temporaria”) por el *Federal Emergency Management Administration* (“FEMA”, por sus siglas en inglés) constituye una transacción está sujeta al proceso de alianzas público-privadas establecido en la Ley Núm. 120-2018 (“Transacción de la AEE”), según enmendada (la “Ley 120”), y (ii) la carta con fecha del 22 de enero de 2024 (la “Carta de la AEE”) mediante la cual la AEE le notificó a la Autoridad para las Alianzas Público Privadas de Puerto Rico (la “Autoridad”) su intención de llevar a cabo la Transacción Propuesta.

Como cuestión de umbral, la Autoridad manifiesta su firme apoyo a la Transacción Propuesta y se pone a disposición de la AEE para brindar asistencia a completar dicha transacción, en virtud de nuestra experiencia en transacciones bajo la Ley 120. Sin embargo, por las razones que exponemos a continuación, entendemos que la Transacción Propuesta no constituye una Transacción de la AEE bajo la Ley 120 y, por lo tanto, respetuosamente recomendamos que la AEE le solicite al Negociado reevaluar y clarificar su Resolución de Enero para (i) establecer que la Transacción Propuesta no está sujeta al proceso de alianzas público-privadas establecido en la Ley 120 para las Transacciones de la AEE, y (ii) determinar que, una vez ocurra la Transacción Propuesta, las Unidades de Generación Temporaria se consideren Activos de Generación Legados de la AEE, según se define dicho término en el Contrato de Operación y Mantenimiento del Sistema de Generación de Puerto



GOBIERNO DE PUERTO RICO

AUTORIDAD PARA LAS ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS DE PUERTO RICO

Director Ejecutivo | Lcdo. Fermín Fontanés Gómez | fermin.fontanes@p3.pr.gov

Rico (el “Contrato de Generación”), con fecha del 24 de enero de 2023, entre la AEE, la Autoridad, y Genera PR LLC (el “Operador”).

I. *La Transacción Propuesta no es una Transacción de la AEE*

La Ley 120 define Transacción de la AEE como cualquier transacción mediante la cual la AEE o el Gobierno de Puerto Rico lleva a cabo una alianza público-privada¹ con respecto a cualquier función, servicio o instalación de la AEE, o un contrato de venta de los activos de la AEE relacionados a la generación de energía.² Las Transacciones de la AEE están sujetas al proceso de licitación, negociación, y adjudicación de alianzas público-privadas establecido en la Ley 120. Entre otras cosas, la Ley 120 requiere que cualquier Transacción de la AEE cumpla con ciertos requisitos procesales, incluyendo la creación de un Comité de Alianza, la publicación de un Informe de Alianza, y la emisión de una Certificación de Cumplimiento por el Negociado.

Mediante la Transacción Propuesta, la AEE comprará las Unidades de Generación Temporaria instaladas por FEMA para poder continuar utilizándolas como parte de su flota de generación. Las Unidades de Generación Temporaria actualmente no son activos de la AEE. Estas unidades fueron arrendadas e instaladas por FEMA en los predios de la AEE como medida de emergencia para atender temporariamente la inestabilidad de la red eléctrica de Puerto Rico. Según se desprende de la Resolución de Enero y la Carta de la AEE, FEMA dejará de operar las Unidades de Generación Temporaria en marzo de 2024, pero la necesidad de continuar operando las unidades persiste. Por lo tanto, el propósito de la Transacción Propuesta es adquirir las Unidades de Generación Temporaria en o antes de que culmine el periodo de administración de las unidades bajo FEMA para poder continuar operándolas como parte del sistema de generación de la AEE.

Aunque la Transacción Propuesta ciertamente está ligada a la transformación del sistema eléctrico de Puerto Rico que busca promover la Ley 120, la estructura de la Transacción Propuesta no está contemplada bajo la definición de Transacción de la AEE de la Ley 120. A diferencia de una Transacción de la AEE, la Transacción Propuesta no conlleva la delegación de funciones, servicios o instalaciones de la

¹ Las alianzas público-privadas establecidas bajo la Ley Núm. 29-2009, según enmendada (la “Ley de APP”), son acuerdos entre entidades gubernamentales y entidades privadas para la delegación de operaciones, funciones, servicios y responsabilidades de entidades gubernamentales a entidades privadas. Véase, 27 LPRA § 2601(d).

² 22 LPRA § 1112 (énfasis suprido).



GOBIERNO DE PUERTO RICO

AUTORIDAD PARA LAS ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS DE PUERTO RICO

Director Ejecutivo | Lcdo. Fermín Fontanés Gómez | fermin.fontanes@p3.pr.gov

AEE a un ente privado, ni la venta de activos de generación de energía de la AEE. Por lo tanto, entendemos que la Transacción Propuesta no constituye una Transacción de la AEE bajo la Ley 120 y, por ende, no debe estar sujeta a los procesos de alianzas público-privadas aplicables a las Transacciones de la AEE bajo la Ley 120.

II. *Las Unidades de Generación Temporaria deben considerarse Activos de Generación Legados bajo el Contrato de Generación*

Como parte de su evaluación del proceso de solicitud de propuestas con relación a las nuevas unidades pico y “black-start” de la AEE, el Negociado determinó mediante su Resolución y Orden del 17 de julio de 2023 (la “Resolución de Julio”) (i) que las unidades generatrices nuevas que reemplazan los Activos de Generación Legados listados en el Anejo I del Contrato de Generación constituyen Activos de Generación Legados bajo el Contrato de Generación, y (ii) que el Operador tiene a cargo bajo el Contrato de Generación la operación y el mantenimiento de los Activos de Generación Legados, y cualquier optimización al sistema de generación aprobado por el Negociado.³

Mediante su Resolución de Julio, el Negociado adoptó una posición amplia y abarcadora sobre el alcance de las funciones de operación y mantenimiento del Operador que reconoce que cierto tipo de activos ligados a los esfuerzos de mantener un sistema de generación eficiente y confiable caen dentro de las responsabilidades del Operador. En vista a lo anterior, nos queda claro que el efecto práctico de esta interpretación del Negociado es permitir que el Operador administre las unidades generatrices que sustituyan Activos de Generación Legados listados en el Anejo I del Contrato de Generación y cualquier optimización de generación eléctrica que apruebe el Negociado durante el término del Contrato de Generación.

Consistente con la Resolución de Julio, y debido que las Unidades de Generación Temporaria suplen generación eléctrica que los Activos de Generación Legados de la AEE no tiene la capacidad de proveer, entendemos que es razonable concluir que las Unidades de Generación Temporaria en efecto han reemplazado o suplantado en forma temporaria parte de la capacidad de generación eléctrica de

³ NEPR-MI-2022-0005, *Resolution and Order regarding PREPA's Response to Motion Requesting Order to Affirm Genera PR's Exclusive Responsibility in Managing and Decision-Making for Ongoing Public Procurement Processes and Facilitation of Related Documentation Transfer and Motion to Submit Executive Summary RFP 3784 and RFP 3800 (Confidential) and to Supplement PREPA's Response to Motion Requesting Order, filed by the Puerto Rico Electric Power Authority*, págs. 2-3.



GOBIERNO DE PUERTO RICO

AUTORIDAD PARA LAS ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS DE PUERTO RICO

Director Ejecutivo | Lcdo. Fermín Fontanés Gómez | fermin.fontanes@p3.pr.gov

la AEE y, por lo tanto, una vez adquiridas por la AEE, deben considerarse parte de los Activos de Generación Legados bajo el Contrato de Generación.

A la luz del precedente del Negociado en la Resolución de Julio, consideramos que el propósito de la Transacción Propuesta es estabilizar y optimizar el sistema de generación eléctrica de la AEE mediante la compra de las Unidades de Generación Temporaria necesarias para la operación confiable del sistema eléctrico de Puerto Rico. Por lo tanto, recomendamos que la AEE le solicite al Negociado la aprobación de la Transacción Propuesta como una optimización permitida y sujeta a las disposiciones de operación y mantenimiento del Contrato de Generación.

Exhortamos a la AEE a clarificar los puntos aquí discutidos con el Negociado para poder llevar a cabo la Transacción Propuesta de la manera más eficiente posible para el beneficio del sistema eléctrico de Puerto Rico, y reiteramos nuestra disposición de proveer cualquier tipo de asistencia necesaria para llevar a cabo la Transacción Propuesta.

Cordialmente,

Lcdo. Fermín E. Fontanés Gómez
Director Ejecutivo
Autoridad para las Alianzas Público-Privadas de Puerto Rico